



→ Energía, eficiencia y cambio climático

# GT-2: RETOS DEL NUEVO MARCO DEL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN

**La visión de los sectores industriales**

Laura Gallego Garnacho

**CEOE**

CONFEDERACIÓN ESPAÑOLA DE  
ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

**CONAMA2016**



# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ¿A QUIÉN REPRESENTAMOS?

- Integra con carácter voluntario a **más de dos millones de empresas** de toda España que pertenecen a todos los sectores de la economía.
- CEOE representa a las empresas a través de **4.500 asociaciones de base**, integradas en **225 federaciones y confederaciones**, de las cuales 64 son territoriales autonómicas y provinciales y 161 sectoriales de ámbito nacional.
- Una estructura que también integra a las confederaciones nacionales de pequeña y mediana empresas; de jóvenes empresarios; de autónomos y de mujeres empresarias.



# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

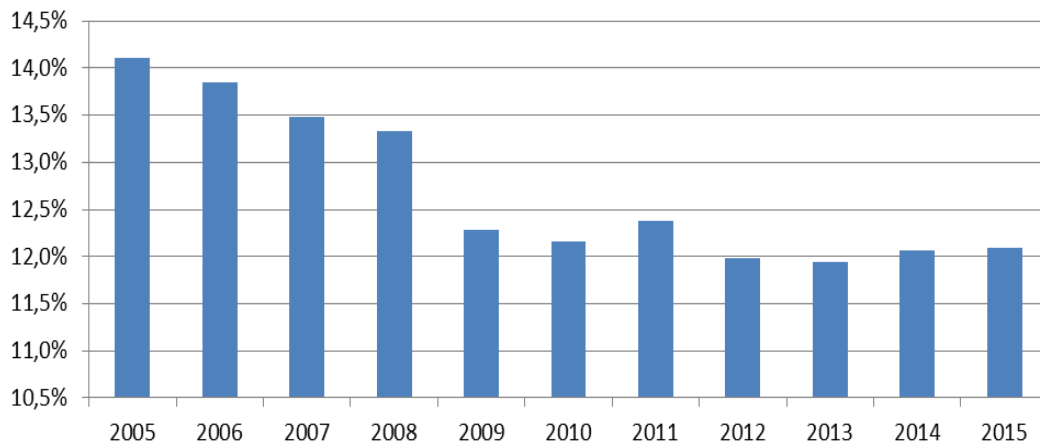
## → INDUSTRIA ESPAÑOLA

Sector industrial, generador de:

- Valor añadido
- Empleo de calidad
- Bienestar económico y social

### % Industria manufacturera (respecto del PIB)

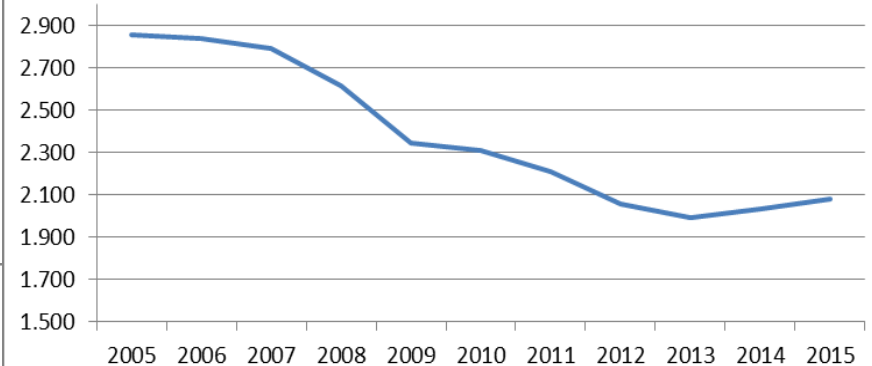
Instituto Nacional de Estadística



### Empleo en la Industria manufacturera

(miles de personas)

Instituto Nacional de Estadística



Empleo → más de 2 millones de personas

Exportaciones → más del 90% de las exportaciones de bienes

Gasto I+D empresarial (2015) → 48,0%

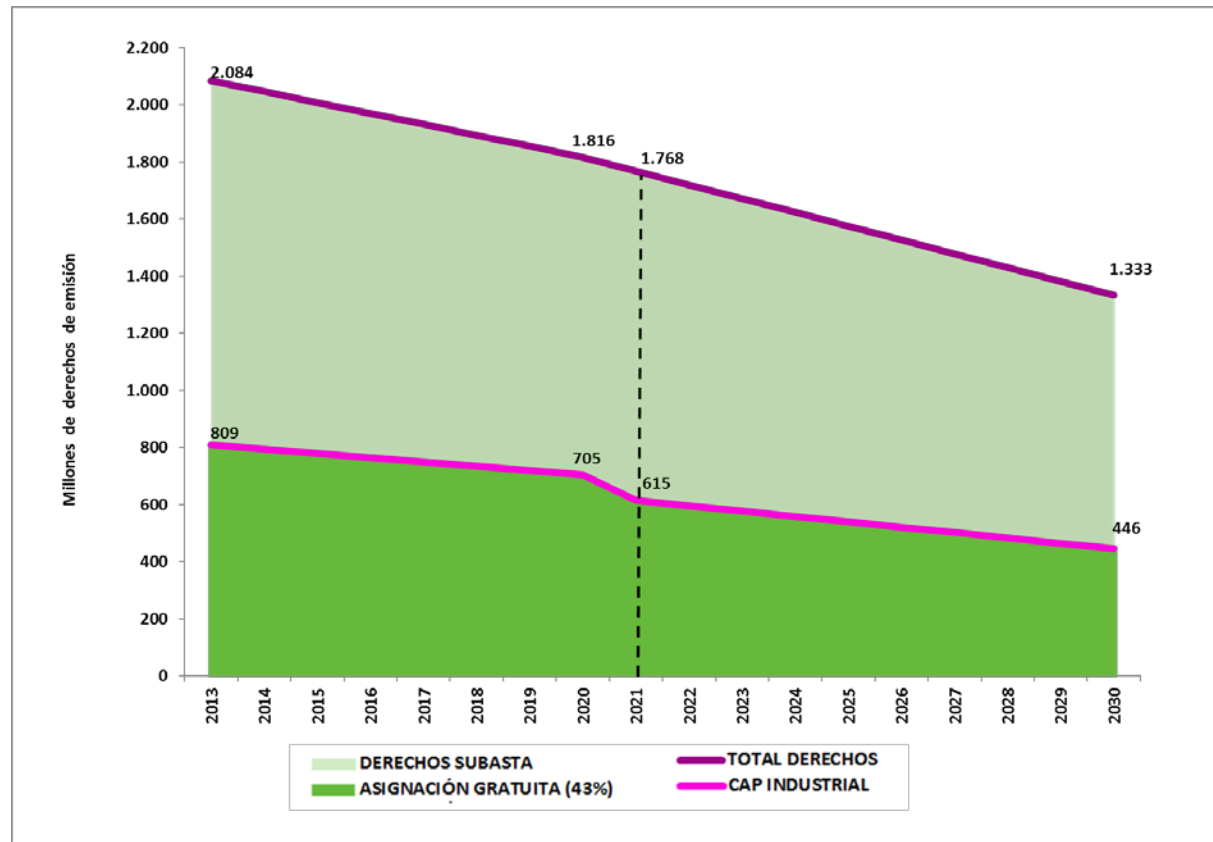
Gasto protección medioambiental (2014) → 2.400 mill €



# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → PROPUESTA DE LA COMISIÓN: Revisión ETS

La propuesta de Directiva de la CE para la reforma del sistema de comercio de derechos de emisión, para más allá de 2020, publicada en julio de 2015, **no contiene los elementos adecuados para proteger, tanto a los sectores y subsectores en riesgo de fuga de carbono como a las instalaciones más eficientes** de los mismos, de acuerdo con las Conclusiones del Consejo Europeo de octubre de 2014.





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ESTUDIO: CÁLCULO DE LOS ESCENARIOS BASE

### LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL

Se plantean dos escenarios para periodo 2021-2030:

- Sin crecimiento/recuperación (actividad media periodo 2013-2015)  
- Líneas punteadas -
- Con crecimiento/recuperación (a partir de 2021, según ICIS Tschach Solutions y S.E. CEOE)  
- Líneas continuas -

### BENCHMARKS

Medida prioritaria → utilización de **benchmarks reales**. Ante desconocimiento, se plantean cuatro escenarios:

- Mantenimiento fase III
- -0,3% anual  
(Enmienda Ponente ENVI)
- -0,5% anual  
(Propuesta Comisión)
- -1% anual  
(Propuesta Comisión)



# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

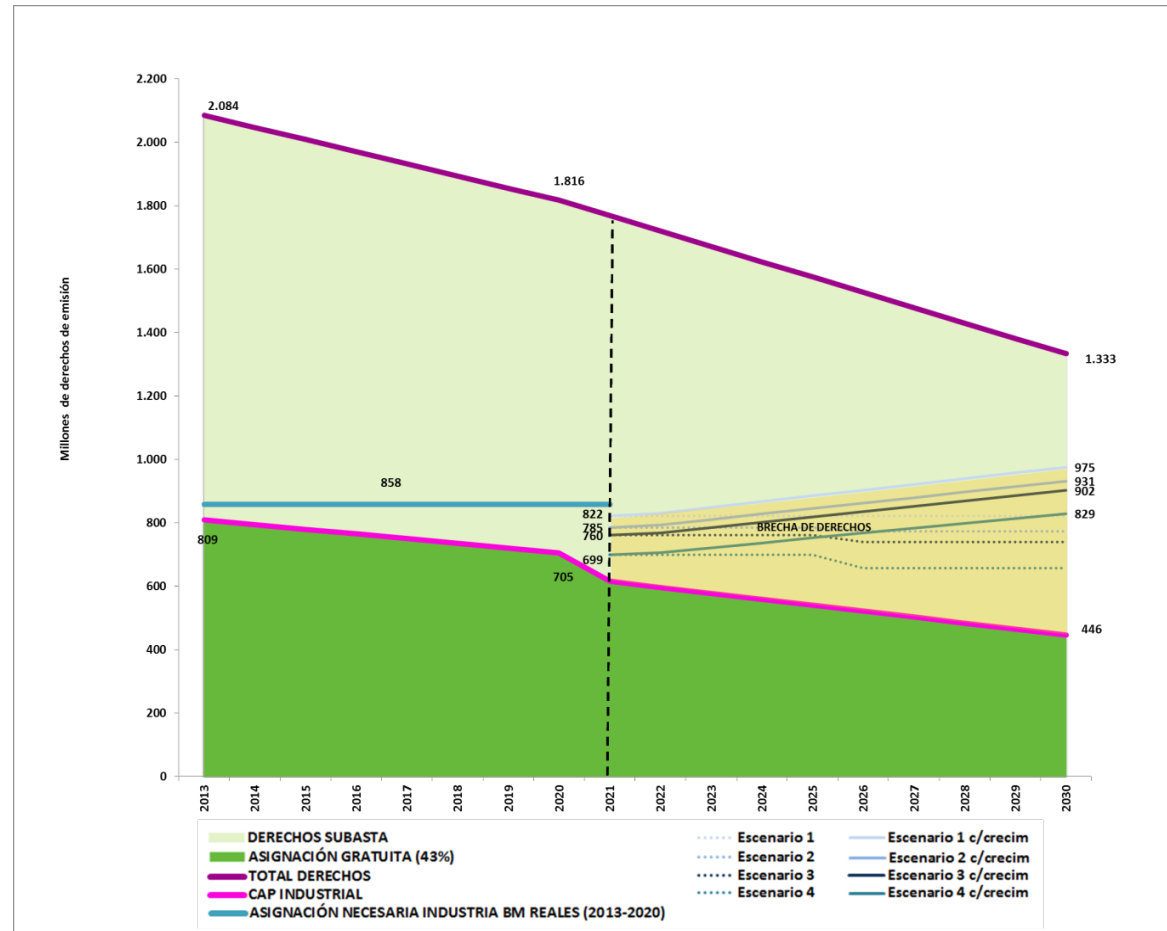
## ➔ ESTUDIO: CÁLCULO DE LOS ESCENARIOS BASE

Se denomina **brecha**, a la diferencia de derechos de emisión para cada uno de los cuatro escenarios planteados, bajo las dos hipótesis: de crecimiento y recuperación o mantenimiento de la actividad; respecto del *cap* industrial para el periodo 2021-2030 (sombreado en amarillo).

### BRECHA DE DERECHOS

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
<b>c/crecim</b>	40,69% 3.641	37,89% 3.238	35,88% 2.970	30,22% 2.299
<b>s/crecim</b>	35,44% 2.914	31,87% 2.482	29,25% 2.194	21,75% 1.475

**Brecha superior a 0** ➔ no cumplimiento de acuerdos del Consejo para mantener competitividad internacional = **aplicación CSCF**





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ESTUDIO: MEDIDAS

Para **cubrir la brecha** se proponen cuatro medidas:

- **Medida 1**: modificación del porcentaje de **asignación gratuita al 48%**.
- **Medida 2**: utilización de los **remanentes de asignación gratuita de la fase III**, debidos a cierres, ceses parciales y ajustes anuales de actividad, para complementar la asignación gratuita en la fase IV.
- **Medida 3**: que los **400 millones de derechos**, que se iban a destinar al **programa NER**, sean **deducidos del porcentaje de subasta**, quedando disponibles para la asignación gratuita.
- **Medida 4**: utilización de los **900 millones de derechos del “backloading”**.



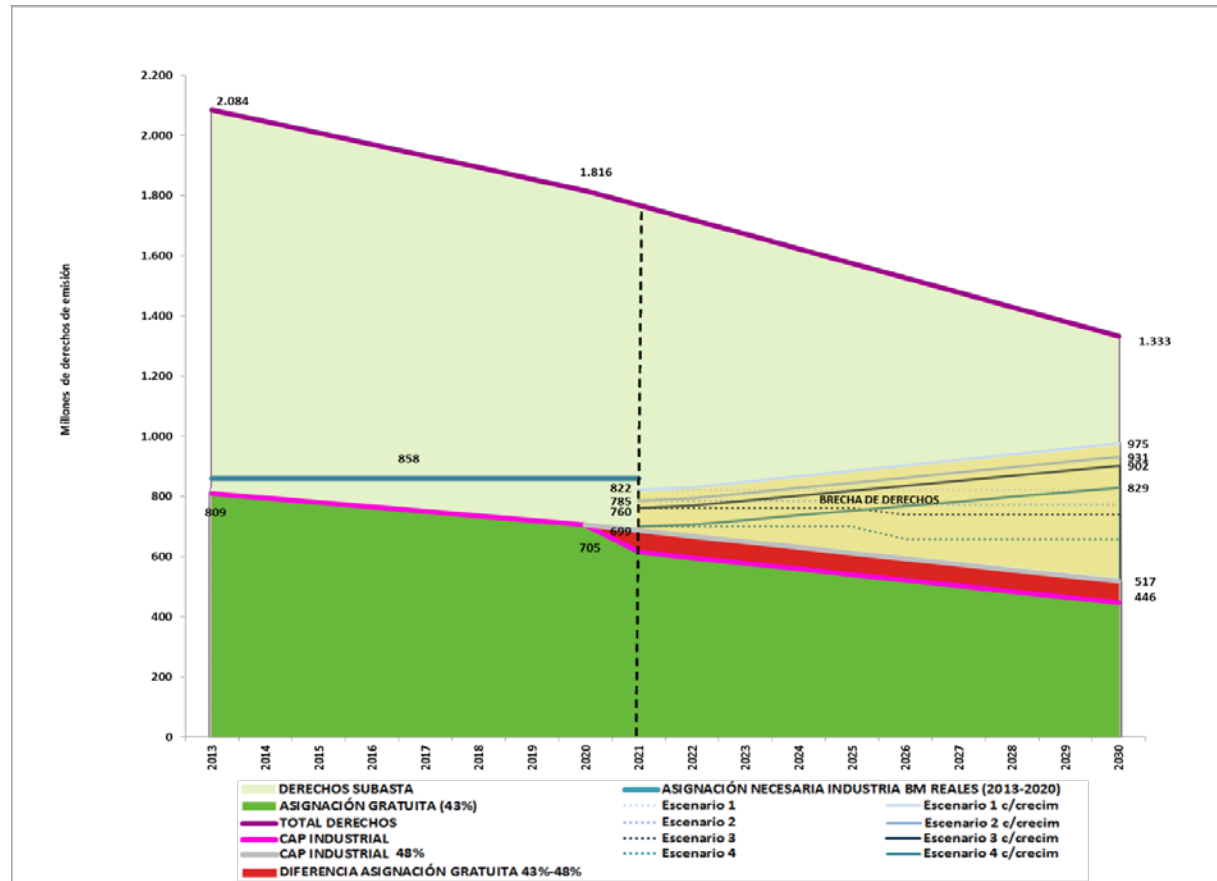
# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## ➔ ESTUDIO: MEDIDAS

**Medida 1:** modificación del porcentaje de **asignación gratuita al 48%**

### BRECHA DE DERECHOS DE EMISIÓN

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
<b>c/crecim</b>	32,72% 2.928	29,55% 2.525	27,27% 2.257	20,85% 1.586
<b>s/crecim</b>	26,77% 2.201	22,71% 1.769	19,75% 1.481	11,24% 762







# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

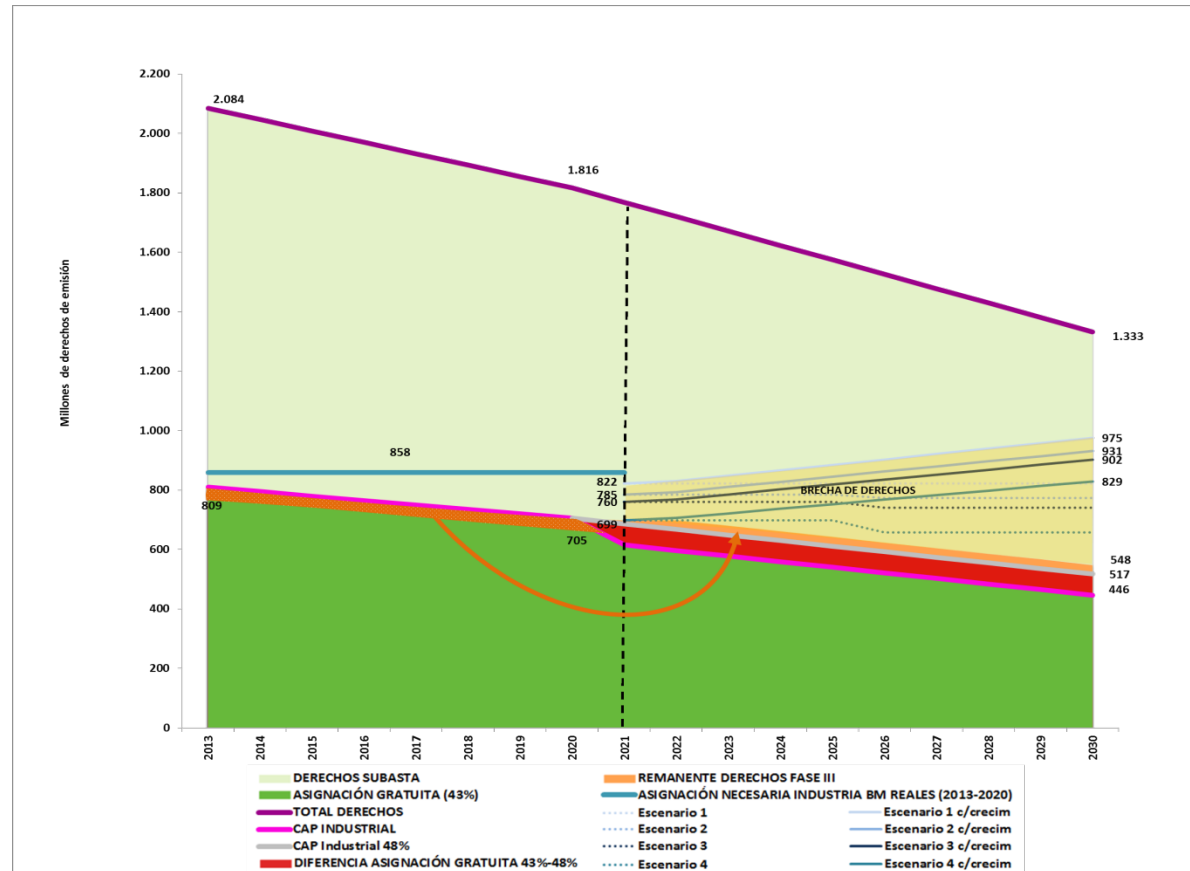
## → ESTUDIO: MEDIDAS

**Medida 2\***: utilización de los remanentes de asignación gratuita de la fase III, debidos a cierres, ceses parciales y ajustes anuales de actividad, para complementar la asignación gratuita en la fase IV

### BRECHA DE DERECHOS DE EMISIÓN

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	29,46%	26,14%	23,74%	17,02%
	2.636	2.234	1.965	1.294
s/crecim	23,23%	18,97%	15,86%	6,94%
	1.909	1.478	1.190	471

(\*La Medida 2 se sumaría a la Medida 1)





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

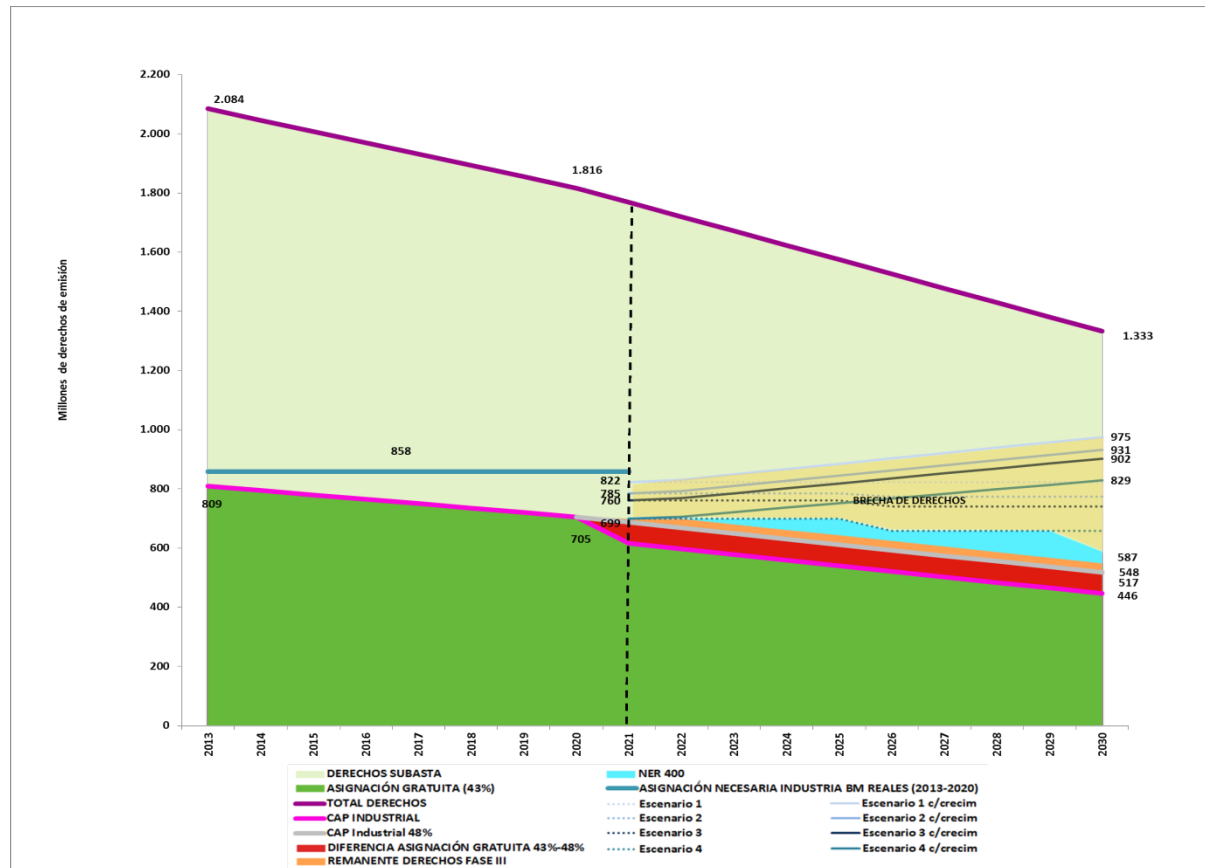
## → ESTUDIO: MEDIDAS

**Medida 3\***: que los **400 millones de derechos**, que se iban a destinar al programa NER, sean deducidos del porcentaje de subasta, quedando disponibles para la asignación gratuita.

### BRECHA DE DERECHOS DE EMISIÓN

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
<b>c/crecim</b>	24,99%	21,46%	18,91%	11,76%
	2.236	1.834	1.565	894
<b>s/crecim</b>	23,23%	13,84%	10,53%	1,04%
	1.509	1.078	790	71

(\*La Medida 3 se sumaría a la Medida 1 y 2)





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ESTUDIO: MEDIDAS

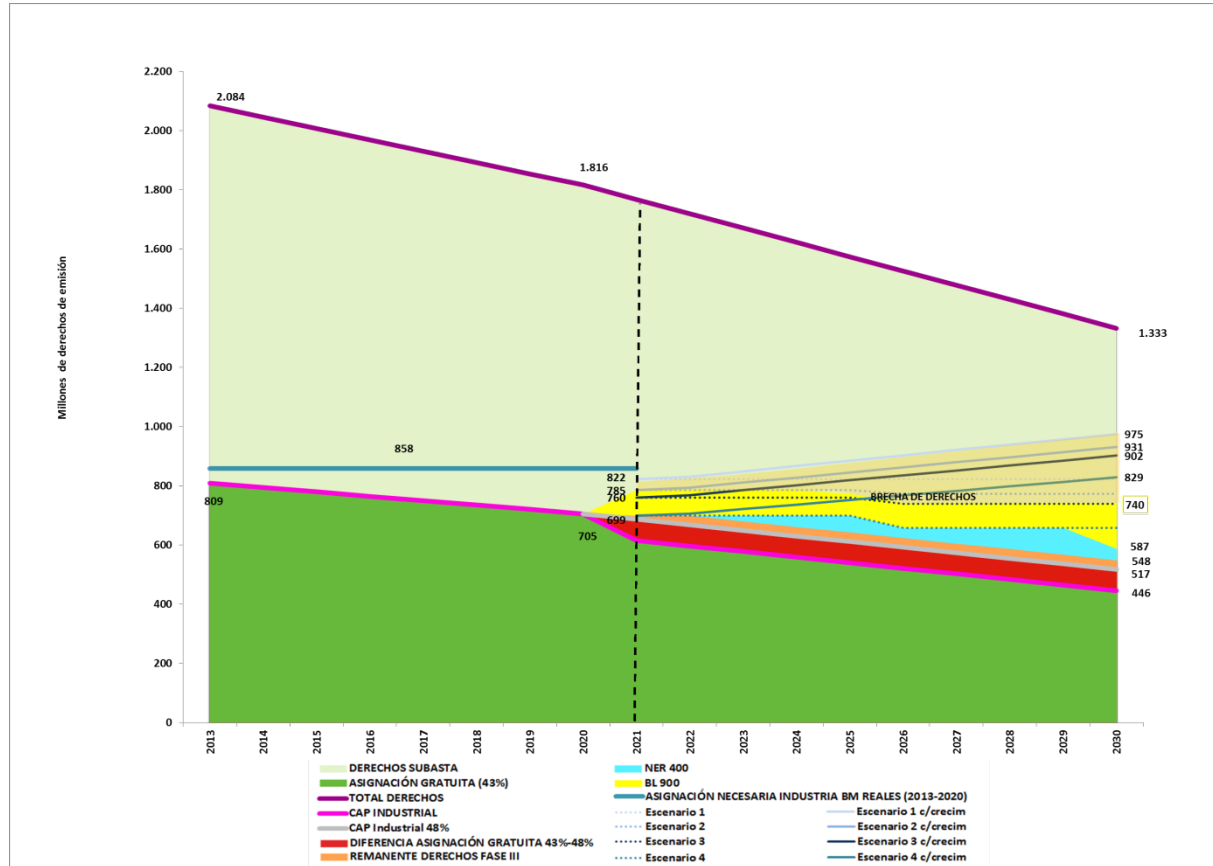
**Medida 4\***: utilización de los 900 millones de derechos del “backloading”

### BRECHA DE DERECHOS DE EMISIÓN

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	14,94%	10,93%	8,04%	-0,08%
	1.336	934	665	-6
s/crecim	7,41%	2,28%	-1,47%	-12,23%
	609	178	-110	-829

(\*La Medida 4 se sumaría a la Medida 1, 2 y 3)

Con la acumulación de estas cuatro medidas ya se empieza a observar que hay dos escenarios (con hipótesis de mantenimiento de la actividad) donde la brecha es inferior a 0.





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ESTUDIO: RESUMEN

### LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL

Se plantean dos escenarios para periodo 2021-2030:

- Sin crecimiento/recuperación (actividad media periodo 2013-2015)  
- Líneas punteadas -
- Con crecimiento/recuperación (a partir de 2021, según ICIS Tschach Solutions y S.E. CEOE)  
- Líneas continuas -

### CÁLCULO DE ESCENARIO BASE

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	40,69% 3.641	37,89% 3.238	35,88% 2.970	30,22% 2.299
s/crecim	35,44% 2.914	31,87% 2.482	29,25% 2.194	21,75% 1.475

### BENCHMARKS

Medida prioritaria → utilización de benchmarks reales. Ante desconocimiento, se plantean cuatro escenarios:

- Mantenimiento fase III
- -0,3% anual (Enmienda Ponente ENVI)
- -0,5% anual (Propuesta Comisión)
- -1% anual (Propuesta Comisión)

### MEDIDA 1

ASIGNACIÓN GRATUITA 48%

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	32,72% 2.928	29,55% 2.525	27,27% 2.257	20,85% 1.586
s/crecim	26,77% 2.201	22,71% 1.769	19,75% 1.481	11,24% 762



### MEDIDA 2

UTILIZACIÓN REMANENTES FASE III

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	29,46% 2.636	26,14% 2.234	23,74% 1.965	17,02% 1.294
s/crecim	23,23% 1.909	18,97% 1.478	15,86% 1.190	6,94% 471



### MEDIDA 3

400 MILL NER DE SUBASTA

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	24,99% 2.236	21,46% 1.834	18,91% 1.565	11,76% 894
s/crecim	23,23% 1.509	13,84% 1.078	10,53% 790	1,04% 71



### MEDIDA 4

USO 900 MILL DE BACKLOADING

	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
c/crecim	14,94% 1.336	10,93% 934	8,04% 665	-0,08% -6
s/crecim	7,41% 609	2,28% 178	-1,47% -110	-12,23% -829





# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → ESTUDIO

### REVISIÓN DE LA DIRECTIVA DE COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN: PROPUESTA DE LOS SECTORES INDUSTRIALES



**Categoría:**

● ENERGÍA Y MEDIO AMBIENTE

**Autor:**

Departamento de Asuntos Económicos y Europeos, Comisión de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente

**Editor:**

Confederación Española de Organizaciones Empresariales - CEOE

**Fecha:**

Oct 2016

**Formato:**

Electrónico

**Nº páginas:**

32



Revisión de la Directiva de comercio de derechos de emisión: propuesta de los sectores industriales

1,98 MB



<http://www.ceoe.es/es/informes/medio-ambiente/revision-de-la-directiva-de-comercio-de-derechos-de-emision-propuesta-de-los-sectores-industriales>



# LA VISIÓN DE LOS SECTORES INDUSTRIALES

## → CLAVES

- **Porcentaje asignación gratuita** es insuficiente (43%), inadecuado y no está calculado correctamente. Esta cantidad debe ser revisada (48%) para evitar costes indebidos en las instalaciones más eficientes.
- **Asignación gratuita** a sectores en riesgo de **fuga de carbono**:
  - no afectada por ningún factor de reducción
  - cubra el 100% de la actividad, al nivel del BM
  - para cualquier incremento de la actividad
  - Niveles de producción basados en los datos disponibles más recientes
- **Benchmarks**:
  - contar con la participación del sector para cálculo y análisis
  - técnica y económicamente viables en la UE
- Compensación **costes indirectos**: armonizada a nivel europeo (evitar actuales distorsiones competencia entre EEMM)
- Apoyo a la **innovación o la modernización** no debe ir en detrimento de la protección frente a la fuga de carbono reduciendo o limitando el porcentaje de asignación gratuita.
  - Derechos Fondo de Innovación y Fondo de Modernización: deducidos del porcentaje de subasta.
- Exclusión de **pequeñas instalaciones** (sujetas a medidas equivalentes): incrementar umbral hasta las 50 000 toneladas de CO<sub>2</sub>
  - Simplificar los trámites
  - Reducir cargas administrativas a los pequeños emisores.

**¡GRACIAS!** 

CONAMA2016